

Vrijstelling van visum verplichtingen

Vastgesteld door de gemeenteraad op 29 oktober 2020

Bekendgemaakt op www.maldegem.be op 13 november 2020

Juridische gronden

- De wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.
- Artikel 28 § 1 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 waarin wordt bepaald dat dit punt in openbare zitting behandeld wordt.
- Artikel 40 § 1 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 waarin wordt bepaald dat de gemeenteraad beschikt over de volheid van bevoegdheid ten aanzien van de gemeentelijke aangelegenheden.
- Het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 266, 3e lid, en artikel 273.
- Besluit van de Vlaamse regering betreffende de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen van 30 maart 2018, artikel 99.
- Gemeenteraadsbeslissing en beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn mbt dagelijks bestuur van 30 januari 2019
- Gemeenteraadsbeslissing mbt tot visum verplichtingen van 27 februari 2014

Feiten

- Artikel 266 van het Decreet over het lokaal bestuur bepaalt dat voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande kasstroom onderworpen zijn aan een voorafgaand visum van de financieel directeur. De financieel directeur onderzoekt daartoe, in het kader van zijn opdracht zoals vermeld in artikel 177, 1e lid, 1° van het Decreet over het lokaal bestuur, in volle onafhankelijkheid de wettigheid en de regelmatigheid van de voorgenomen verbintenis. Door het visum te verlenen bevestigt de financieel directeur de wettigheid en regelmatigheid van de voorgenomen verbintenis. De gemeenteraad kan binnen de perken die vastgesteld zijn door de Vlaamse regering, en na advies van de financieel directeur, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van de visumverplichting (artikel 266 Decreet over het lokaal bestuur).
- In het besluit van de Vlaamse regering betreffende de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen van 30 maart 2018 werd in artikel 99 de uitsluiting van de visumverplichting als volgt geregeld:
 - De raad kan de volgende categorieën van verrichtingen niet uitsluiten van de visumverplichting:
 - 1° de aanstelling van statutaire personeelsleden;
 - 2° de aanstelling van contractuele personeelsleden voor onbepaalde duur;
 - 3° de aanstelling van contractuele personeelsleden voor een periode van één jaar of meer;
 - 4° de verbintenissen waarvan het bedrag hoger is dan € 50.000;
 - 5° de verbintenissen die een contractuele looptijd hebben van meer dan één jaar en waarvan het jaarlijkse bedrag hoger is dan € 25.000
 - 6° de investeringssubsidies waarvan het bedrag hoger is dan € 10.000
 - (...)"

Argumentatie

- Het is aangewezen om een nieuwe raadsbeslissing te bekomen inzake de visum verplichtingen in het kader van het decreet lokaal bestuur.
- De raad kan deze visum verplichtingen wijzigen op voorstel van het college en vast bureau. Het college heeft in haar zitting van 30 juni 2020 voorgesteld om alle aankopen onder de 30.000 euro excl. btw vrij te stellen van visum. Op heden geldt die vrijstelling van visumplicht voor alle aankopen lager dan 8.500 euro exclusief btw.
- Voor de prijsvragen met een bedrag tussen de 8.500 euro excl. btw en 30.000 euro excl. btw, zal er financieel advies gegeven worden aan het college. Daarin zal er een wetmatigheidscontrole en een kredietcontrole worden uitgevoerd. Er zal ook, zoals bij alle bestellingen, gecontroleerd worden als alle richtlijnen van de aankoopprocedure gevolgd werden.

- *Bij het doorschuiven in de functionele loopbaan van een personeelslid gaat het niet over een aanstelling, maar resulteert dit wellicht toch in een uitgaande nettokasstroom. Dit is dus onderhevig aan de visumplicht tenzij het tot een categorie behoort die door de gemeenteraad uitgesloten is van de visumverplichting.*
- *Het toekennen van niet terugvorderbare financiële steun is in principe ook onderhevig aan de visumplicht.*
- *Aanvullend voor het OCMW worden onderstaande categorieën uitgesloten van de visumplicht:*
 - *Tewerkstellingen met toepassing van art. 60, §7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*
 - *Tewerkstellingen ter uitvoering van andere werkgelegenheidsmaatregelen van hogere overheden voor maximum vier jaar, in het kader van de opdracht van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in hoofdstuk 4, afdeling 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, of in het kader van de opdracht van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 8, 9 of 13, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.*
- *Artikel 266, §2 van het Decreet over het lokaal bestuur bepaalt aanvullend dat de financieel directeur het visum kan verlenen onder voorwaarden, mits hij zijn beslissing voldoende motiveert. De financieel directeur adviseert om het visum onder voorbehoud toe te passen voor dossiers waarvoor geen of onvoldoende krediet beschikbaar is en waarvoor cumulatief aan onderstaande voorwaarden wordt voldaan:*
 - *Er is een gegronde reden om nu reeds besluitvorming te initiëren*
 - *Het kredietprobleem kan niet opgelost worden door een kredietverschuiving binnen de dienst*
 - *De volledige financiële gevolgen van het dossier zijn gekend en er is engagement om de nodige kredieten bij een volgende kredietverschuiving te voorzien.*
 - *Het (eerste) transactiemoment zal pas plaatsvinden nadat de voorwaarden die door de financieel directeur werden opgelegd, kunnen voldaan worden. Concreet betekent dit bv. dat de werken pas starten nadat de eerstvolgende kredietverschuiving werd goedgekeurd en de nodige kredieten beschikbaar zijn voor betaling van de facturen.*
- *De termijnen dienen te worden vastgelegd door de gemeenteraad, op advies van de financieel directeur, in het systeem van organisatiebeheersing.*
- *Ook voor dossiers waarin omwille van andere gegronde redenen het visum maar mits voorwaarden kan worden toegekend, kan het visum onder voorbehoud toegepast worden. In elk geval motiveert de financieel directeur omstandig zijn beslissing.*

Adviezen

- *financieel directeur: de financieel directeur verleent positief advies. De termijn voor het afleveren van een visum kan worden vastgelegd op 5 werkdagen.*

BESLUIT

Artikel 1:

De gemeenteraad keurt goed dat onderstaande categorieën worden uitgesloten van visumverplichting:

- Alle verbintenissen met een waarde van minder dan 30.000 euro (excl. btw) die verrekend worden op kredieten ingeschreven in het investerings- en exploitatiebudget, met uitzondering van investeringssubsidies hoger dan 10.000 euro en daden van beschikking van onroerende goederen.
- Toekenning niet-terugvorderbare financiële steun, goedgekeurd door het bijzonder comité, met een maximum bedrag van 30.000 euro per steun.
- Tewerkstellingen met toepassing van art. 60, §7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.
- Tewerkstellingen ter uitvoering van andere werkgelegenheidsmaatregelen van hogere overheden voor maximum vier jaar, in het kader van de opdracht van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in hoofdstuk 4, afdeling 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, of in het kader van de opdracht van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 8, 9 of 13, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.
- Doorschuivingen in de functionele loopbaan.
- Het visum wordt binnen de vijf werkdagen na aanvraag afgeleverd.

Artikel 2:

De gemeenteraad keurt goed dat de financieel directeur een visum onder voorbehoud toekent, mits hij zijn beslissing omstandig motiveert, voor onderstaande gevallen:

- Voor dossiers waarvoor geen of onvoldoende krediet beschikbaar is en waarvoor cumulatief aan onderstaande voorwaarden wordt voldaan:
 - Er is een gegronde reden om nu reeds besluitvorming te initiëren.
 - Het kredietprobleem kan niet opgelost worden door een kredietverschuiving binnen de dienst.
 - De volledige financiële gevolgen van het dossier zijn gekend en er is engagement om de nodige kredieten bij een volgende kredietverschuiving goed te keuren door het college te voorzien.
 - Het (eerste) transactiemoment zal pas plaatsvinden nadat de voorwaarden die door de financieel directeur werden opgelegd, kunnen voldaan worden. Concreet betekent dit bv. dat de werken pas starten nadat de eerstvolgende kredietverschuiving werd goedgekeurd en de nodige kredieten beschikbaar zijn voor betaling van de facturen.
- Voor dossiers waarin omwille van andere gegronde redenen (evaluatie door de financieel directeur) het visum maar mits voorwaarden kan worden toegekend.

Artikel 3:

De gemeenteraad heft het besluit van 24 februari 2014 over de bepaling van categorieën van verrichtingen die uitgesloten zijn van visum op, met ingang van 1 november 2020.