

Pop-Up Horeca

Vastgesteld door de gemeenteraad op 27 oktober 2022

Bekendgemaakt op www.maldegem.be op 28 oktober 2022

Juridische gronden

- De wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.
- Artikel 28 § 1 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 waarin wordt bepaald dat dit punt in openbare zitting behandeld wordt.
- Artikel 40 § 1 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 waarin wordt bepaald dat de gemeenteraad beschikt over de volheid van bevoegdheid ten aanzien van de gemeentelijke aangelegenheden.
- Artikel 40 § 3 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 waarin wordt bepaald dat de gemeenteraad de gemeentelijke reglementen vaststelt.
- Artikel 41 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 waarin wordt bepaald dat volgende bevoegdheden niet aan het college van burgemeester en schepenen kunnen worden toevertrouwd:
 - 2° het vaststellen van gemeentelijke reglementen en het bepalen van straffen en administratieve sancties op de overtreding van die reglementen

Feiten

- Op 28 april 2022 heeft de gemeenteraad een pop-up horecereglement goedgekeurd.
- Deze zomer zijn er drie pop-up zomerbars operationeel geweest in Maldegem.
- Op basis van de ervaringen ermee wordt nu het pop-up reglement geëvalueerd en bijgestuurd.
- Hiervoor zijn insteken gevraagd van de diensten ruimtelijke ordening, mobiliteit, milieu, veiligheid, politie en brandweer. Dit zijn ook de diensten die een advies verstrekken naar aanleiding van de aanvraag voor een tijdelijke drankvergunning voor een pop-up uitbating. Evenals de ervaringen van de ambtenaar lokale economie hiermee in andere gemeenten.

Wat zijn de voornaamste voorstellen van wijziging?

- Bij de definities wordt een definitie van 'openbaar domein' toegevoegd.
- Artikel 2 ('de vergunning') wordt herformuleerd. Er wordt verduidelijkt dat het om het verkrijgen van een tijdelijke drankvergunning (onder voorwaarden) gaat.
- De maximale termijn wordt op 120 kalenderdagen gehouden, naar analogie van de tijdelijke vrijstelling van functiewijziging voor een pand.
- Ook wordt naar de vrijstelling van omgevingsvergunning voor het oprichten van een constructies (kramen, tent, kiosk) verwezen.
- De aanvraag moet voortaan twee maanden voor de gewenste opening gebeuren. Want voor de verwerking van een aanvraag heeft de dienst lokale economie geen drie maanden nodig.
- De lijst van de toe te voegen documenten is verfijnd.
- Het principe werd toegevoegd van voorafgaandelijk advies door interne diensten, een voorafgaand plaatsbezoek, dat de afgeleverde drankvergunning altijd voor een bepaalde duur zal zijn evenals een evaluatie van het pop-up initiatief na beëindiging.
- De verduidelijking dat er minstens twee vaste sluitingsdagen per week moet zijn.
- Inzake geluidsnormen wordt er nu een onderscheid gemaakt tussen elektronisch versterkte muziek in openlucht of binnen waarbij buiten nog slechts maximaal 65 db(A) toegelaten is tegenover 85 db(A) in een akoestisch geïsoleerde binnenruimte.
- Ook werden bepalingen toegevoegd in verband met sanitair, hygiëne en afvalbeheer. En werden de bepalingen rond toegankelijkheid, parkeercapaciteit en inname openbaar domein verruimd.
- De algemene melding- en klachtenprocedure van de gemeente is ook op deze materie van toepassing. De buurtbevraging werd aangevuld met een verplichte bekendmaking.

- *Politioneel optreden naar aanleiding van een klacht over bezwarende feiten gebeurt per definitie ten vroegste na opening van het initiatief. Klachten over de uitbating kunnen ten vroegste gemeld worden nà de start en na de feiten.*

Argumentatie

- *Er is het principe van vrijheid van ondernemen. Het komt niet een gemeentebestuur toe om concurrentiebeperkend op te treden. Maar zij kan wel beperkend optreden en voorwaarden stellen vanuit haar zorg voor de openbare orde, rust en veiligheid.*
- *De voorgestelde aanpassingen willen het reglement vooral vollediger maken. Omdat een aantal problematieken niet of nauwelijks aanbod kwamen in de huidige versie (hygiëne, afvalbeheer, brandveiligheid, parkeercapaciteit, nachtlawaai, het verstrekken van interne adviezen, plaatsbezoek, evaluatie, enz.).*
- *De algemeen directeur herinnert aan alle feitelijke en wettelijke bepalingen.*

Adviezen

- *Het advies van de brandweer werd integraal verwerkt onder art 7.*
- *Advies van de dienst ruimtelijke ordening: Voor ons is het belangrijkste dat steeds getoetst wordt dat de pop-up op vlak van vergunningsplicht en bestemming mogelijk is. Er dient dus steeds advies gevraagd te worden aan de dienst Omgeving. Dit is opgenomen in het reglement zien we.*
- *Politie: Zeker goed initiatief om te voorzien in meer reglementering.*

Financiële weerslag

- *Geen. Het aanvragen en afleveren van een tijdelijke drankvergunning is gratis.*

BESLUIT

Artikel 1:

De gemeenteraad keurt het aangepaste pop-up reglement goed met volgende nieuwe formulering:

GEMEENTE MALDEGEM – REGLEMENT POP-UP HORECA – AANGEPASTE VERSIE

Artikel 1 : Definities en toepassingsgebied

§1. Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder :

- 1° horeca pop-up : een commercieel initiatief voor de tijdelijke uitbating van een horecazaak, op een locatie waarvan een vestigingseenheid werd geregistreerd of geregistreerd zou moeten zijn in de Kruispuntbank Ondernemingen;
Het commerciële aspect blijkt uit het feit dat deze activiteit (van beperkte duur) ingericht wordt door een initiatiefnemer die begunstigde is van de opbrengst.
- 2° aanvrager : de initiatiefnemer voor de horeca pop-up;
- 3° omgevingsvergunning : een vergunning in de zin van het Decreet d.d. 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning;
- 4° nevenactiviteit : een activiteit die gekoppeld is aan de horeca pop-up, maar geen deel uitmaakt van de reguliere werking ervan, zoals bijvoorbeeld een markt of festival (niet limitatieve opsomming)
- 5° openbaar domein: Het geheel van lichamelijke goederen toebehorende aan de overheid die, ten gevolge een impliciete of expliciete beslissing van die overheid bestemd zijn tot gebruik van allen, zonder onderscheid van de persoon, zoals bijvoorbeeld de openbare wegen, de spoorwegen, de bevaarbare rivieren en de kanalen dienstig voor de scheepvaart of een ander gebruik van openbaar nut, de onbevaarbare waterlopen, met telkens hun aanhorigheden, de openbare parken en pleinen, de zeestranden en duinen.

§2. Maldegemse erkende verenigingen vallen buiten het toepassingsgebied van dit reglement.

Artikel 2 : De vergunning

§1. Het verstrekken van een tijdelijke drankvergunning staat los van andere toelatingen/vergunningen. Maar indien een pop-upinitiatief ruimtelijk gezien op de voorgestelde locatie niet toelaatbaar is, dan kan er geen tijdelijke drankvergunning worden verstrekt.

§2. Het schepencollege kan een tijdelijke drankvergunning voor een pop-up horeca-uitbating afleveren voor maximaal 120 kalenderdagen.

Deze termijn valt binnen de termijn in ruimtelijke ordening voor tijdelijke vrijstelling van functiewijziging van een pand nl: Een tijdelijke gebruikswijziging van een gebouw, met een maximale duur van vier keer dertig dagen per jaar is vrijgesteld van vergunning (art 7.3 BVR 16/07/2010 tot bepaling van stedenbouwkundige handelingen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is).

De horeca-activiteit in het pand is echter ook in dat geval enkel mogelijk indien niet strijdig met de eventuele voorschriften van stedenbouwkundige verordeningen, ruimtelijke uitvoeringsplannen, plannen van aanleg en minder dan 15 jaar oude verkavelingsvoorschriften (art 1.3 en 1.4 van het vrijstellingenbesluit).

§3. Er is in principe ook voor het oprichten van een constructie een omgevingsvergunning nodig. Een vrijstelling hiervan geldt enkel als er aan een aantal voorwaarden voldaan is:

- Het betreft de tijdelijke plaatsing van constructies (zoals een tribune, kramen, circustent, muziekkiosk,...), op hetzelfde goed die worden opgericht waarbij de maximale duur van vier periodes van dertig aaneengesloten dagen per kalenderjaar niet wordt overschreden. Op de eerste dag van de plaatsing van de constructie begint de periode van dertig dagen te lopen, ongeacht of de constructie de volle dertig dagen geplaatst blijft. De periodes van dertig dagen kunnen aaneengesloten zijn, maar overlappen elkaar niet. Maar ook dan geldt deze vrijstelling niet indien het gaat over publiciteitsinrichtingen of voor tenten en mobilhomes op weiland in agrarisch gebied (tenzij voor begeleide groepen kampeerders (jeugdbewegingen)).
- de plaatsing gebeurt niet in beschermd landschap, speciale beschermingszone of in een ruimtelijk kwetsbaar gebied, met uitzondering van parkgebied;
- de constructies brengen de verwezenlijking van de algemene bestemming van het gebied niet in het gedrang;
- de plaatsing gaat niet gepaard met een ontbossing, een wijziging van vegetatie of kleine landschapselementen, een aanmerkelijke reliëfwijziging of een wijziging van waterlichamen;
- de plaatsing van de constructies wordt niet expliciet uitgesloten in de stedenbouwkundige voorschriften die op die locatie van toepassing zijn.

Artikel 3 : Aanvraag

§1. Elke aanvraag voor een tijdelijke drankvergunning voor een horeca pop-up moet ten laatste twee maanden vóór de aanvang van de geplande uitbatingsperiode worden ingediend bij de dienst Lokale Economie van de gemeente, omdat de dienst hiervoor tot twee maanden verwerkingstijd nodig heeft.

De aanvraag bevat volgende documenten:

- Uittreksel uit KBO (registratie vestigingseenheid)
- Moraliteitsattest < 3 mdn
- Aansprakelijkheidsverzekering brand- en ontploffing (indien van toepassing : gemiddelde bezetting >50 personen)
- Bewijs (brand)veiligheid

- Bewijs aangifte FAVV
- Gedetailleerd plan van de locatie en eventuele constructies, met aanduiding van de
- parkeergelegenheid

De drankvergunning kan niet worden afgeleverd als niet alle bijlagen tijdig werden bezorgd aan de bevoegde dienst.

De gemeente kan te allen tijde bij de aanvrager bijkomende documenten opvragen die noodzakelijk worden geacht om de aanvraag te beoordelen.

§2. De Dienst Lokale Economie vraagt om bijkomend advies bij de Dienst Omgeving (functie- of plaatsbestemming locatie/pand), de dienst mobiliteit (vrije doorgang, ...), de milieudienst (geluid, sanitair, afval,...), de politie (alcohol en drugs) en de brandweer (brandveiligheid). Hun adviezen worden opgenomen in de collegenota.

§3. Er wordt steeds in een voorafgaand plaatsbezoek voorzien voor de adviesverstreckende diensten, waarbij ten minste de brandweer aanwezig is.

§4. Na afloop van het pop-up initiatief zorgt de Dienst Lokale Economie voor een evaluatieverslag met daarin minstens de bevindingen van de politie. Deze evaluatie wordt -bij een eventuele toekomstige nieuwe aanvraag- voorgelegd aan het schepencollege en zal meespelen in de beoordeling van de nieuwe aanvraag.

§5. Het college van burgemeester en schepenen kan de aanvraag voor de drankvergunning weigeren of (voorwaardelijk) goedkeuren. Ze is steeds beperkt in de tijd (bepaalde duur). De (voorwaardelijke) goedkeuring heeft betrekking op de tijdelijke drankvergunning en houdt geenszins enige andere goedkeuring in. De toepasselijke regelgeving geldt onverminderd, zodat de (voorwaardelijke) goedkeuring steeds is onder voorbehoud van eventuele andere noodzakelijke toelatingen.

Tevens is een afzonderlijke goedkeuring van het college van burgemeester en schepenen nodig voor iedere nevenactiviteit. De aanvraag voor één of meerdere nevenactiviteiten moet minstens zes weken voorafgaandelijk aan de nevenactiviteit worden ingediend bij het Uitloket van de gemeente.

Artikel 4 : Sluitingsdagen en einduren

§1. De aanvrager geeft op voorhand twee verplichte vaste wekelijkse sluitingsdagen op.

§2. Van maandag tot donderdag en op zondag, mag een pop-up in een akoestisch geïsoleerde binnenruimte geopend zijn van 10 uur 's morgens tot 23 uur 's avonds. Op vrijdag en zaterdag mag een pop-up in een akoestisch geïsoleerde binnenruimte geopend zijn van 10 uur tot 24 uur.

§3. Een pop-up (deels) in openlucht mag geopend zijn van 10 uur 's morgens tot 23.00u. 's avonds. De muziek wordt uitgeschakeld ten laatste om 22.00u. Na 22.00u. mag geen drank (alcoholisch of niet-alcoholisch) meer geschonken worden.

§4. Het schepencollege kan hierop gemotiveerd een uitzondering toestaan.

Artikel 5 : Geluidsnormen

§1. Intensiteit muziek in openlucht - Indien de locatie van de pop-up zich te velde, (deels) in openlucht (bvb zomerbar) of op het openbaar domein bevindt, is enkel muziek toegestaan <65 dB(A).

Indien de kandidaat-uitbater occasioneel de intentie heeft om de geluidsnorm van <65 dB(A) te overschrijden (bvb naar aanleiding van een optreden), dan moet hij/zij hiervoor een afzonderlijke toelating aanvragen als evenement bij het Uitloket van de gemeente.

§2. Intensiteit muziek in akoestisch geïsoleerd gebouw - Indien de locatie van de pop-up zich in een bestaand pand met horecabestemming (bvb leegstaand café) bevindt, is enkel muziek toegestaan <85 dB(A).

Indien de kandidaat-uitbater occasioneel de intentie heeft om de geluidsnorm van <85 dB(A) te overschrijden (bvb naar aanleiding van een optreden), dan moet hij/zij hiervoor een afzonderlijke toelating aanvragen als evenement bij het UITloket van de gemeente.

§3. Er mag geen nachtlawaai zijn tussen 22 uur en 06 uur, conform de bepalingen van het desbetreffende politiereglement.

Artikel 6: Sanitair en hygiëne

Indien de locatie van de pop-up zich te velde, (deels) in openlucht (bvb zomerbar) of op het openbaar domein bevindt, dan moet de initiatiefnemer voorzien in voldoende openbaar sanitair en wettelijke afvoer. De kosten van gebruik, reiniging en onderhoud vallen ten laste van de initiatiefnemer.

Artikel 7 - Brandveiligheid

Indien er 50 of meer personen gelijktijdig aanwezig kunnen zijn binnen een gebouw, valt de activiteit onder de richtlijnen van het 'Gemeentelijk reglement houdende vaststelling van de minimumnormen inzake brandpreventie met betrekking tot publiek toegankelijke inrichtingen'. Onder de voorwaarde dat het gaat om activiteiten in openlucht en/of in open constructies van beperkte oppervlakte (= minimum één gevel open en maximum 50m² publiek toegankelijk) kunnen volgende beperkte eisen gelden:

- de uitbater is steeds verantwoordelijk voor brandveiligheid in zijn uitbating en houdt toezicht op de toepassing van deze voorschriften;
- De elektrische installatie moet gekeurd zijn en afgestemd op de geïnstalleerde toestellen voor de pop-up.
- Er dient minstens één brandblusser van één bluseenheid aanwezig te zijn; bij voorkeur schuimblussers van 6L; met een keuring van minder dan één jaar oud. Deze dienen vlot bereikbaar, oordeelkundig verdeeld en vast opgehangen te zijn.
- Brandbare decoratie en zon-of regenwering dienen slechts beperkt en oordeelkundig te worden gebruikt, met aandacht voor de nabijheid van warmtebronnen.
- Een eventuele keuken is afgescheiden van het publiek, en veilig ingericht. Bij gebruik van kooktoestellen dient een blusdeken aanwezig te zijn. Een frituurtoestel is stevig opgesteld en de energietoevoer vlot bereikbaar.
- Eventuele verwarmingstoestellen zijn CE-gekeurd, zijn best vast geïnstalleerd, of hebben een vaste doordachte plaats.
- Het gebruik van open vuur dient apart aangevraagd te worden.

Artikel 8: Afval

Indien de locatie van de pop-up zich te velde, (deels) in openlucht (bvb zomerbar) of op het openbaar domein bevindt zorgt de initiatiefnemer voor een propere omgeving. De initiatiefnemer staat in voor het sorteren van het afval en het tijdig klaarzetten voor afhaling. De kosten worden gedragen door de initiatiefnemer.

Artikel 9 : Toegankelijkheid en parking

De initiatiefnemer is verplicht de vlotheid en veiligheid van de verkeersdoorstroom te onderzoeken en in kaart te brengen. De initiatiefnemer neemt zelf initiatief om naast fietsstallingen ook in parkeerplaatsen te voorzien, minstens gelijk aan ¼ van het gemiddeld

aantal verwachte bezoekers van de pop-up. De bewegwijzering van en naar de parking moet duidelijk en voldoende zichtbaar aangeduid worden.

Artikel 10 : Inname openbaar domein

§1. Indien de locatie van de pop-up zich op het openbaar domein bevindt, dan bepaalt het college van burgemeester en schepenen de afbakening van het te gebruiken domein evenals de gebruiksmodaliteiten.

§2. Indien de locatie van de pop-up zich op het openbaar domein bevindt, zijn de kosten van installatie en verbruik voor de initiatiefnemer.

§3. Bij inname van het openbaar domein dient na afloop van de vergunde periode alles hersteld te worden in de oorspronkelijke staat. Schade aan het openbaar domein ten gevolge van deze inname zal rechtstreeks vergoed worden aan het gemeentebestuur.

Artikel 11 : Bekendmaking

§1. Het voorwerp en een korte omschrijving van de aanvraag wordt binnen de tien dagen na het indienen van de aanvraag op de gemeente toegelicht aan de bewoners of handelaars in de onmiddellijke omgeving (in een straal van 200 m van de locatie van de pop-up).

De in kennis gestelde buurtbewoners en handelaars hebben de mogelijkheid om binnen een termijn van 14 dagen na deze kennisgeving hun opmerkingen of bezwaren over te maken aan de dienst Lokale Economie.

Dit gebeurt via e-mail (lokale.economie@maldegem.be) of per gewone post (Lokale Economie, Marktstraat 7, 9990 Maldegem). De ambtenaar voegt de ontvangen reacties toe aan het dossier voor het schepencollege.

§2. De initiatiefnemer is verplicht de buurtbewoners (binnen een straal van 200 meter van de locatie van de pop-up) en het schepencollege schriftelijk te informeren omtrent het initiatief en de openingsuren 14 dagen vóór de startdatum van het toegestane initiatief.

Indien in de loop van het initiatief bijkomende evenementen plaatsvinden, worden de buurtbewoners (binnen een straal van 200 meter van de locatie van de pop-up) en het schepencollege ook hierover 14 dagen op voorhand schriftelijk geïnformeerd.

Het schrijven vermeld telkens tevens de contactpersoon / verantwoordelijke met vermelding van gsm-nummer en eventuele bijkomende info.

De algemene meldingsmogelijkheid en klachtenprocedure van de gemeente Maldegem is ook hier van toepassing.

Artikel 12: Controle

De initiatiefnemer moet er steeds voor zorgen dat de verkregen vergunning aanwezig is op de pop-up locatie. De bevoegde ambtenaar (politie, brandweer of gemeentediensten) kan deze vergunning opvragen bij een controle.

Artikel 13: Slotbepalingen

§1. In geval van inbreuken op de bepalingen in dit reglement of niet-naleving van de bepalingen en de opgelegde voorwaarden in het collegebesluit houdende de (voorwaardelijke) goedkeuring voor de uitbating van de horeca pop-up, behoudt het college van burgemeester en schepenen zich het recht voor om volgende sanctie te nemen : waarschuwing, tijdelijke opschorting van de drankvergunning of definitieve intrekking van de drankvergunning.

52. Wanneer een bepaling uit dit reglement strijdig zou zijn met hogere wetgeving, dan is die hogere wetgeving van toepassing.